

COMMISSION LOCALE D'ÉVALUATION DES CHARGES TRANSFÉRÉES

Le 14 juin 2023

OBJET DU PRESENT RAPPORT :

Evaluations et ajustements dans le cadre des compétences

Accusé de réception en préfecture
091-219105384-20230627-2023-06-27-07B-DE
Date de réception préfecture : 06/07/2023

Table des matières

Table des matières	2
I) VOIRIE – CREATION D’UNE AC D’INVESTISSEMENT	4
VOIRIE DES COMMUNES DE : BALLAINVILLIERS, GIF-SUR-YVETTE, GOMETZ-LE-CHÂTEL, IGNY, LA VILLE-DU-BOIS, LES ULIS, LINAS, LONGJUMEAU, NOZAY, ORSAY, PALAISEAU, SACLAY, SAINT-AUBIN, VAUHALLAN, VILLEBON-SUR-YVETTE, VILLIERS-LE-BÂCLE	4
II) EAUX PLUVIALES - AJUSTEMENT DES ENVELOPPES PLURIANNUELLES - LINAS	6
III) CULTURE - CONSERVATOIRE DE CHILLY MAZARIN	6
IV) ANNEXES	8

PARTIE I : Présents et relevé de décisions

	Présents (P: présentiel /D: distanciel)			
BALLAINVILLIERS	Stephanie GUEU VIGUIER	P	Dominique HUET	D
BURES-SUR-YVETTE				
CHAMPLAN				
CHILLY-MAZARIN	Dominique LACAMBRE	P		
EPINAY-SUR-ORGE	Laurence CASTAINGS	D		
GIF-SUR-YVETTE				
GOMETZ-LE-CHATEL				
IGNY				
LA VILLE DU BOIS				
LES ULIS	Lodovico CASSINARI	P	Gilbert PIANTONI	P
LINAS	Philippe RODARI	P		
LONGJUMEAU	Sandrine GELOT	P		
MARCOUSSIS				
MASSY				
MONTLHERY				
NOZAY	Didier PERRIER	P		
ORSAY	Elisabeth CAUX	D		
PALaiseau				
SACLAY	Michel SENOT	D		
SAINT - AUBIN	Benoit JULIENNE	D		
SAULX-LES-CHARTREUX				
VAUHALLAN	Bernard GLEIZE	P	Vincent PAIN	D
VILLEBON-SUR-YVETTE	Dominique FONTENAILLE	P		
VILLEJUST	Sylvie ARMAND-BARBAZA	D		
VILLIERS-LE-BACLE				
VERRIERES-LE-BUISSON	Gerard DOSSMANN	D		
WISSOUS	Florian GALLANT	P		

Etaient présents pour les communes (en distanciel) :

Olivier MARCHAU (Epinay sur Orge), Stéphane COLOMBELLI (Les Ulis), Sébastien WELTER (Villebon sur Yvette),

Etaient présents pour l'administration de la CPS :

Jean-Philippe CORNEROTTE, Thibaut VILLEVY, Stéphanie DEVILLE

Le rapport CLECT a été adopté à l'unanimité et sans réserve.

Accusé de réception en préfecture 091-219105384-20230627-2023-06-27-07B-DE Date de réception préfecture : 06/07/2023
--

PARTIE II : Révision libre des attributions de compensation

I) VOIRIE – CREATION D'UNE AC D'INVESTISSEMENT

VOIRIE DES COMMUNES DE : BALLAINVILLIERS, GIF-SUR-YVETTE, GOMETZ-LE-CHÂTEL, IGNY, LA VILLE-DU-BOIS, LES ULIS, LINAS, LONGJUMEAU, NOZAY, ORSAY, PALAISEAU, SACLAY, SAINT-AUBIN, VAUHALLAN, VILLEBON-SUR-YVETTE, VILLIERS-LE-BÂCLE

1) Le cadre général et méthodologie

Initialement, l'évaluation des charges transférées était limitée aux seules charges de fonctionnement. En conséquence, les communautés relevant de la taxe professionnelle unique (TPU devenue FPU depuis 2010) se voyaient bien transférer les moyens nécessaires à la prise en charge des dépenses de fonctionnement correspondant à la compétence transférée mais pas ceux nécessaires à la prise en charge des dépenses d'investissement liées aux biens mis à disposition par les communes membres (non prévues à l'article 1609 nonies C de l'époque).

Cet "oubli" a été corrigé par la loi du 13 août 2004. Depuis lors, la CLECT a pour mission d'évaluer également les charges liées à chaque équipement transféré sur la base d'un coût moyen annualisé de l'ensemble des dépenses afférentes à ce bien. Le coût arrêté par la CLECT devient alors une charge qui viendra réduire l'attribution de compensation de la commune d'origine pour toute la durée du transfert de la compétence, et ce sans aucun lien avec la durée de vie de l'équipement.

Cet aménagement qui, sans conteste, a amélioré la neutralité financière des opérations de transfert entre l'EPCI et ses membres, est néanmoins la source d'un nouveau déséquilibre. Les attributions de compensation sont imputées comptablement dans la section de fonctionnement : les dispositions introduites en 2004, en incluant dans le montant des charges transférées des charges provenant aussi de la section investissement, ont contribué à dégrader la capacité d'autofinancement des communes concernées. Cette situation s'aggrave d'autant plus aujourd'hui avec les incidences de la loi NOTRe qui organise le transfert obligatoire de compétences importantes des communes vers les EPCI à fiscalité propre.

L'article 81 de la loi n° 2016-1918 de la loi de finances rectificative pour 2016 a modifié les modalités de versement de l'attribution de compensation aux communes, en rendant possible la création, sous certaines conditions, d'une "attribution de compensation d'investissement" : c'est le moyen d'inscrire en section d'investissement une partie de l'attribution de compensation versée par l'EPCI à ses communes membres.

Cette nouvelle disposition a été intégrée au 1 bis du V de l'article 1609 nonies C du code général des impôts (CGI) : il s'agit donc d'un dispositif relevant de l'évaluation libre des attributions de compensation ouvert aux communes et à la communauté, si elles en font le choix.

2) L'évaluation

16 communes de la Communauté d'agglomération Paris-Saclay ont transféré leur compétence en matière de voirie et d'espaces publics. Le droit de tirage en investissement s'élève à 12 721 769€ TTC financés par de l'AC de fonctionnement d'un montant de 4 089 539€.

Accusé de réception en préfecture
091-219105384-20230627-2023-06-27-07B-DE
Date de réception préfecture : 06/07/2023

Voici ci-dessous un tableau récapitulatif de la répartition du financement de ces droits de tirage au sein de l'agglomération :

Communes	Droit de tirage [a]	Financement agglo (20%) [b = a*0,2]	FCTVA (16,404%) [c = a*0,16404]	Fonds de concours (31,45%) [d = a*0,3145]	AC [e = a-b-c-d]
Ballainvilliers	580 000	116 000	95 143	182 410	186 447
Gif	2 500 000	500 000	410 100	786 250	803 650
Gometz	134 240	26 848	22 021	42 218	43 153
Igny	1 472 550	294 510	241 557	463 117	473 366
La Ville du Bois	350 000	70 000	57 414	110 075	112 511
Les Ulis	950 000	190 000	155 838	298 775	305 387
Linas	468 600	93 720	76 869	147 375	150 636
Longjumeau	1 688 500	337 700	276 982	531 033	542 785
Nozay	430 000	86 000	70 537	135 235	138 228
Orsay	912 521	182 504	149 690	286 988	293 339
Palaiseau	2 092 000	418 400	343 172	657 934	672 494
Saclay	370 000	74 000	60 695	116 365	118 940
Saint-Aubin	90 000	18 000	14 764	28 305	28 931
Vauhallan	250 000	50 000	41 010	78 625	80 365
Villebon	350 000	70 000	57 414	110 075	112 511
Villiers	83 358	16 672	13 674	26 216	26 796
TOTAL	12 721 769	2 544 354	2 086 879	4 000 996	4 089 539

La CLECT propose de remplacer l'AC de fonctionnement liée aux dépenses d'investissement de la compétence voirie et espaces publics par une AC d'investissement du même montant soit 4 089 539€ à partir du 1^{er} juillet 2023.

Le tableau ci-dessous décrit le montant de l'AC d'investissement en lien avec la voirie pour 2023 (sur 6 mois) et sur 2024 et les années suivantes :

Communes	Droit de tirage	AC invest 2023 (6 mois)	AC invest 2024 (12 mois)
Ballainvilliers	580 000,00	93 223,50	186 447,00
Gif	2 500 000,00	401 825,00	803 650,00
Gometz	134 240,00	21 576,50	43 153,00
Igny	1 472 550,00	236 683,00	473 366,00
La Ville du Bois	350 000,00	56 255,50	112 511,00
Les Ulis	950 000,00	152 693,50	305 387,00
Linas	468 600,00	75 318,00	150 636,00
Longjumeau	1 688 500,00	271 392,50	542 785,00
Nozay	430 000,00	69 114,00	138 228,00
Orsay	912 521,00	146 669,50	293 339,00
Palaiseau	2 092 000,00	336 247,00	672 494,00
Saclay	370 000,00	59 470,00	118 940,00
Saint-Aubin	90 000,00	14 465,50	28 931,00
Vauhallan	250 000,00	40 182,50	80 365,00
Villebon	350 000,00	56 255,50	112 511,00
Villiers	83 358,00	13 398,00	26 796,00
TOTAL	12 721 769,00	2 044 769,50	4 089 539,00

Accusé de réception en préfecture
091-219105384-20230627-2023-06-27-078-DF
Date de réception préfecture : 06/07/2023

II) EAUX PLUVIALES - AJUSTEMENT DES ENVELOPPES PLURIANNUELLES - LINAS

1) Le cadre général et méthodologie

La compétence eaux pluviales a été transférée à l'agglomération au 1^{er} janvier 2020.

En investissement, un PPI a été établi en lien avec les communes sur la période 2020-2024, lequel se traduit par un droit de tirage pour les communes sur les dépenses d'investissement portées pour leur compte par l'agglomération,

Les communes financent ce droit de tirage :

- à 50% par une AC d'investissement établie sur le volume du PPI 2020-2024.
- à 50% par un fonds de concours sur les dépenses annuelles HT appelé en fin d'année,

2) L'évaluation

En vue de la réalisation de l'opération de requalification de la rue de Guillerville-impasse des fleurs-Porte des deux Limons, un montant estimatif de travaux a été évalué à 1,134M€ TTC. Dès lors, et compte tenu du fait que les AC eaux pluviales sont fixées à l'horizon 2024, il conviendra d'étaler la régularisation sur deux exercices (2023 et 2024). L'impact AC total est de 473 990€, soit 236 995€ par an.

Aussi, il convient d'ajuster l'AC d'investissement appelée auprès de la commune :

		2020	2021	2022	2023	2024	TOTAL
Linass	AC initiale	20 899	20 899	20 899	20 899	20 899	104 495
Linass	AC ajustée juin 2022	20 899	20 899	160 226	160 226	160 226	522 476
Linass	AC ajustée juin 2023	20 899	20 899	160 226	397 221	397 221	996 466

III) CULTURE - CONSERVATOIRE DE CHILLY MAZARIN

1) Le cadre général et méthodologie

Ce rapport vise à amender le rapport de la commission locale d'évaluation des charges transférées (CLECT) du 22 juin 2022.

En effet, le conservatoire de Chilly Mazarin a fait l'objet d'un transfert de son conservatoire (incluant son personnel) à la communauté d'agglomération de Paris Saclay à compter du 1^{er} septembre 2022 selon le principe de droit commun.

Les coûts ayant été répartis comme suit :

Conservatoire		Proratisé sur 4 mois 2022	Année pleine
Fonctionnement	Recettes évaluées	58 700	176 100
	Dépenses évaluées - hors RH	20 852	62 557
	Dépenses évaluées - RH	365 086	1 095 258
	Frais généraux : 1 000€ par fiche paie	11 333	34 000
	Impact AC	-338 571	-1 015 714
Investissement	Dépenses récurrentes	3 267	9 802
	Renouvellement bâtiment	9 948	29 845
	Impact AC	-13 216	-39 647
TOTAL	Impact AC	-351 787	-1 055 361

2) L'évaluation

Un sureffectif temporaire et identifié au moment du transfert a pris fin à compter du 1^{er} février 2023. Il convient donc de procéder à une régularisation des charges transférées correspondant à un montant de 70 176 € sur une année pleine (Dépenses RH et frais généraux).

Ainsi cet ajustement entraine une augmentation de l'attribution de compensation de la commune de Chilly Mazarin pour 2023 de 64 328 € en 2023 correspondant à 11/12^{ième} et d'un montant complémentaire de 5 848 € à partir de 2024 pour une année pleine.

IV) ANNEXES

Annexe 1 : A titre indicatif, détail de l'impact de l'attribution de compensation de fonctionnement

en €

CLECT du 14/06/2023

Communes	AC 2023-4	Voirie	Culture	AC 2023-5	Voirie	Culture	AC 2024-1
Ballainvilliers	887 986,95	93 223,50		981 210,45	93 223,50	-	1 074 433,95
Bures-Sur-Yvette	-47,85	-		-47,85	-	-	-47,85
Champlan	3 275 845,48	-		3 275 845,48	-	-	3 275 845,48
Chilly-Mazarin	9 449 787,12	-	64 328,00	9 514 115,12	-	5 848,00	9 519 963,12
Epinay-sur-Orge	990 516,73	-		990 516,73	-	-	990 516,73
Gif-sur-Yvette	-827 601,72	401 825,00		-425 776,72	401 825,00	-	-23 951,72
Gometz-Le-Chatel	-8 071,52	21 576,50		13 504,98	21 576,50	-	35 081,48
Ignny	-816 605,22	236 683,00		-579 922,22	236 683,00	-	-343 239,22
La Ville du Bois	949 224,54	56 255,50		1 005 480,04	56 255,50	-	1 061 735,54
Les Ulis	14 574 449,29	152 693,50		14 727 142,79	152 693,50		14 879 836,29
Linas	1 719 376,71	75 318,00		1 794 694,71	75 318,00	-	1 870 012,71
Longjumeau	5 107 046,44	271 392,50		5 378 438,94	271 392,50	-	5 649 831,44
Marcoussis	4 439 640,13	-		4 439 640,13	-	-	4 439 640,13
Massy	36 846 671,79	-		36 846 671,79	-	-	36 846 671,79
Montlhery	1 622 923,71	-		1 622 923,71	-	-	1 622 923,71
Nozay	3 184 673,72	69 114,00		3 253 787,72	69 114,00	-	3 322 901,72
Orsay	1 977 677,72	146 669,50		2 124 347,22	146 669,50	-	2 271 016,72
Palaiseau	3 253 014,54	336 247,00		3 589 261,54	336 247,00	-	3 925 508,54
Saclay	1 753 090,05	59 470,00		1 812 560,05	59 470,00	-	1 872 030,05
Saint-Aubin	1 052 777,93	14 465,50		1 067 243,43	14 465,50	-	1 081 708,93
Saulx-les-chartreux	1 593 356,71	-		1 593 356,71	-	-	1 593 356,71
Vauhallan	-122 574,56	40 182,50		-82 392,06	40 182,50	-	-42 209,56
Verrières-le-Buisson	2 270 815,12	-		2 270 815,12	-	-	2 270 815,12
Villebon-sur-Yvette	15 201 814,96	56 255,50		15 258 070,46	56 255,50	-	15 314 325,96
Villejust	3 170 165,09	-		3 170 165,09	-	-	3 170 165,09
Villiers-le-bâcle	752 923,89	13 398,00		766 321,89	13 398,00	-	779 719,89
Wissous	4 305 689,00	-		4 305 689,00	-	-	4 305 689,00
TOTAL	116 604 566,75	2 044 769,50	64 328,00	118 713 664,25	2 044 769,50	5 848,00	120 764 281,75

Accusé de réception en préfecture
091-219105384-20230627-2023-06-27-07B-DE
Date de réception préfecture : 06/07/2023

Annexe 2 : A titre indicatif, détail de l'impact de l'attribution de compensation d'investissement

en €

CLECT du 14/06/2023

Communes	AC 2023-4	Voirie	Eaux pluviales	AC 2023-5	Voirie	Eaux pluviales	AC 2024-1
Ballainvilliers	-28 198,60	-93 223,50	-	-121 422,10	-93 223,50	-	-214 645,60
Bures-Sur-Yvette	-104 923,28	-	-	-104 923,28	-	-	-104 923,28
Champlan	-37 116,62	-	-	-37 116,62	-	-	-37 116,62
Chilly-Mazarin	-90 283,68	-	-	-90 283,68	-	-	-90 283,68
Epinay-sur-Orge	-48 587,37	-	-	-48 587,37	-	-	-48 587,37
Gif-sur-Yvette	-76 991,92	-401 825,00	-	-478 816,92	-401 825,00	-	-880 641,92
Gometz-Le-Chatel	0,00	-21 576,50	-	-21 576,50	-21 576,50	-	-43 153,00
Ignny	-177 470,36	-236 683,00	-	-414 153,36	-236 683,00	-	-650 836,36
La Ville du Bois	-12 957,38	-56 255,50	-	-69 212,88	-56 255,50	-	-125 468,38
Les Ulis	-3 856,12	-152 693,50	-	-156 549,62	-152 693,50	-	-309 243,12
Linas	-160 226,00	-75 318,00	-236 995,00	-472 539,00	-75 318,00	-	-547 857,00
Longjumeau	-525 690,64	-271 392,50	-	-797 083,14	-271 392,50	-	-1 068 475,64
Marcoussis	-4 012,61	-	-	-4 012,61	-	-	-4 012,61
Massy	-202 302,00	-	-	-202 302,00	-	-	-202 302,00
Montlhery	0,00	-	-	0,00	-	-	0,00
Nozay	-12 539,40	-69 114,00	-	-81 653,40	-69 114,00	-	-150 767,40
Orsay	-268 914,96	-146 669,50	-	-415 584,46	-146 669,50	-	-562 253,96
Palaiseau	-9 389,50	-336 247,00	-	-345 636,50	-336 247,00	-	-681 883,50
Saclay	-38 047,55	-59 470,00	-	-97 517,55	-59 470,00	-	-156 987,55
Saint-Aubin	-5 189,10	-14 465,50	-	-19 654,60	-14 465,50	-	-34 120,10
Saulx-les-chartreux	-1 101,06	-	-	-1 101,06	-	-	-1 101,06
Vauhallan	-28 890,78	-40 182,50	-	-69 073,28	-40 182,50	-	-109 255,78
Verrières-le-Buisson	-100 315,20	-	-	-100 315,20	-	-	-100 315,20
Villebon-sur-Yvette	-196 907,08	-56 255,50	-	-253 162,58	-56 255,50	-	-309 418,08
Villejust	0,00	-	-	0,00	-	-	0,00
Villiers-le-bâcle	-45 704,41	-13 398,00	-	-59 102,41	-13 398,00	-	-72 500,41
Wissous	-9 028,37	-	-	-9 028,37	-	-	-9 028,37
TOTAL	-2 188 643,98	-2 044 769,50	-236 995,00	-4 470 408,48	-2 044 769,50	0,00	-6 515 177,98